

CITTÀ DI POPOLI

Provincia di Pescara

COPIA

SETTORE RISERVA

N°	DATA	OGGETTO
30	26-09-2019	Liquidazione contributo associazione "L'Officina del Vento" per lo svolgimento dell'evento "Cecilia, Voce ed Arpa in Riserva", manifestazione del 9 agosto 2019 presso la Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara.

n° **939** del registro
generale

L'anno duemiladiciannove, il giorno ventisei del mese di settembre

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Nominato con Decreto del Sindaco n. 87 del 16/06/2016, adotta la seguente determinazione

Premesso che:

- il progetto Natura-Cultura è diventato un caposaldo delle attività della Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara;
- nel giorno 9 Agosto 2019, nell'ambito del progetto "Natura Cultura" che caratterizza la Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara, l'Associazione "L'Officina del Vento" ha proposto un concerto "Arpa e Voce" della cantautrice Cecilia;
- l'Officina del Vento per il mezzo del proprio rappresentate legale, Sig.ra Francesca Santacroce, con nota acclarata al Protocollo Generale di questo Ente al n. 10743 del 11/07/2019 recante i dettagli del progetto, ha richiesto un contributo pari a € 1.000,00;
- la Regione Abruzzo con determina n. DPH004/44 del 03/06/2019 ha impegnato la cifra relativa alla gestione ordinaria della Riserva Naturale Guidata sorgenti del Pescara: tale cifra è stata erogata;
- con deliberazione n. 177 del 26/07/2019 la Giunta Comunale ha ripartito i fondi della gestione ordinaria della Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara;

Considerato quanto segue:

La Corte dei conti è già intervenuta in più occasioni per precisare gli effetti del divieto di "sponsorizzazioni attive" imposto a tutte le pp.aa. dall'art.6, comma 9, del decreto legge n. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010 (cfr. in particolare sez. controllo Lombardia, deliberazione 23.12.2010, n.1075, e sez. controllo Puglia, deliberazione 15.12.2010, n.163). Occorre infatti distinguere tra la vera e propria sponsorizzazione (un contratto in cui lo "Sponsor" corrisponde una somma di denaro, o altre utilità, al soggetto sponsorizzato, avendo come contropartita essenziale e necessaria un "ritorno di immagine"), e il contributo erogato dalla p.a. a terzi, a norma dell'art.12 della legge n.241/1990. In particolare, occorre ricordare che l'art. 3 del Tuel sottolinea come "i Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali". Quella norma, che "anticipa" il precetto costituzionale posto al quarto comma dell'art.118 (cd. "sussidiarietà orizzontale"), non solo consente, ma addirittura impone all'ente locale di favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini "singoli o associati", per attività comunque riconducibili ai fini istituzionali dell'ente medesimo. Conclusivamente: a) il divieto di sponsorizzazioni preclude alle amministrazioni di stipulare veri e propri contratti il cui oggetto sia lo "scambio" tra contributo finanziario e promozione della propria immagine; b) resta pienamente vigente, al contrario, il precetto dell'art.12/241, secondo cui le p.a. debbono predeterminare (di norma con un regolamento comunale) i criteri per l'erogazione di contributi, comunque finalizzati a promuovere iniziative e attività di interesse generale; c) il Comune può in ogni caso avvalersi delle risorse della "società civile" per svolgere le proprie funzioni, contribuendo al loro impegno attraverso procedimenti trasparenti ed imparziali.

In sintesi, debbono ritenersi vietate dalla citata norma del decreto legge n. 78/2010 le elargizioni in denaro a terzi che abbiano come necessaria ed esclusiva contropartita un "ritorno di immagine" per l'Amministrazione comunale, mentre tale divieto non si estende ai contributi che l'Amministrazione dispone per iniziative di carattere sociale, culturale, sportivo, ambientale, ecc, promosse dalle diverse espressioni della comunità locale in base al principio di sussidiarietà, e cioè come modalità concreta per favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini singoli o associati in ambiti riferiti alle stesse funzioni fondamentali del Comune.

Considerato inoltre che ai fini dell'individuazione delle finalità istituzionali e delle competenze degli Enti locali, occorre, in primo luogo, far riferimento alle seguenti fonti di diritto:

- a) Costituzione della repubblica (nel testo revisionato dalla legge costituzionale 18/10/2001 n. 3):
 - art. 114 *"I Comuni... sono enti autonomi con propri statuti, poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione"*;
 - art. 118 *"Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza. I Comuni, le Province e le Città metropolitane sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze;"*
- b) Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.Lgs. n. 267/2000) art. 13: *"Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze"*;

- c) L. 15 marzo 1997 n. 59 art. 1: che attribuisce agli enti locali “*i compiti amministrativi relativi alla cura degli interessi e alla promozione dello sviluppo delle rispettive comunità*”;

Valutato che tali norme non definiscono in modo esplicito, esaustivo e tassativo le finalità e le competenze dei Comuni, e che occorre pertanto far riferimento:

- al principio di sussidiarietà, secondo cui le funzioni amministrative, salva esplicita previsione di legge, sono di norma attribuite ai Comuni, quale Ente più vicino ai cittadini;
- alle previsioni dello Statuto del Comune;
- al complesso delle norme statali e regionali che conferiscono funzioni ai Comuni;
- all'evoluzione degli assetti sociali, economici ed istituzionali che, costantemente, estende ed adegua le funzioni proprie dei Comuni;

Ritenuta la presenza dei presupposti di legge, come sopra interpretati dalla Corte dei Conti Lombardia;

Visto anche lo Statuto del Comune di Popoli e, in particolare gli articoli 3 e 46;

Riscontrato che:

- in occasione delle manifestazioni estive della Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara, nell'ambito del progetto Natura-Cultura, la richiamata associazione ha provveduto ad organizzare l'evento “Cecilia, Voce e Arpa in Riserva”;
- la domanda di contributo inoltrata dall' Associazione Officina del Vento è risultata essere conforme a quanto stabilito dal regolamento comunale e da quanto statuito dalla giunta comunale con deliberazione n. 200, del 28 agosto 2012;
- il contributo richiesto non si configura come spesa di sponsorizzazione e non risulta soggetto ai divieti di cui all'art. 6, comma 9, del D.L. 78/2010;
- nella gestione della manifestazione v'è la condivisione dell'organizzazione tra Ente ed Associazione che concorre a dare vita ad una iniziativa culturale di rilevante valenza;
- il sostegno economico non è finalizzato in alcun modo a promuovere l'immagine dell'amministrazione pertanto, non viene a costituire spesa di sponsorizzazione ai sensi dell'art. 6, comma 9, del D.L. n. 78/2010;

Richiamata la determinazione n. 20 del 05/08/2019 con la quale è stato assunto impegno spesa per elargire un contributo all'Officina del Vento per la realizzazione di uno spettacolo presso la Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara;

Valutato che la concessione del contributo riguarda una manifestazione di rilevante importanza ed è da considerare quale sostegno dell'amministrazione all'azione fondamentale espressa dall'Officina del Vento. in ordine alla sua organizzazione e gestione;

Riscontrato che sussistono tutte le ragioni di diritto e di fatto affinché l'ente comunale si avvalga di soggetti estranei per l'espletamento di iniziative dallo stesso coorganizzate nell'ambito delle promozioni sportive di interesse generale per la collettività;

Visto l'art. 18, intitolato “Amministrazione aperta”, del D.L. n. 83/2012, convertito nella legge n. 134/2012, che prevede delle misure di pubblicità per la trasparenza nella pubblica amministrazione; nello specifico tale articolo prevede che “la concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese e l'attribuzione dei corrispettivi e dei compensi a persone, professionisti, imprese ed enti privati e comunque dei vantaggi economici di qualunque genere di cui all'articolo 12 della legge 07.08.1990, n. 241 ad enti pubblici e privati, sono soggetti alla pubblicità sulla rete internet”;

Dato atto che tale pubblicazione “costituisce condizione legale di efficacia del titolo legittimante delle concessioni ed attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell’anno solare”;

Preso atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 29 marzo 2019, è stato approvato il Bilancio di previsione 2019;

Vista la relazione dell’attività svolta che contiene anche il quadro dei costi sostenuti, nota del 27 agosto 2019, inviata dalla ridetta associazione ed assunta al protocollo del Comune di Popoli sotto il n. 13190;

Esaminata la documentazione allegata alla succitata istanza, riconosciuta rispondente ai fini della liquidazione e ravvisato che l’associazione Officina del Vento ha presentato il rendiconto delle spese sostenute, prospetto analitico delle entrate e delle uscite e relazione finale;

Riscontrato che l’evento “Cecilia, Voce e Arpa in Riserva” ha avuto regolarmente luogo in data 9 agosto 2019, presso il teatro all’aperto della Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara, riscuotendo grande successo di pubblico;

Dato atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136 non è stato attribuito il Codice Identificativo Gara perché trattasi di concessione di contributo ad Associazione;

Visto l’art. 184, comma 2, del D.Lgs 267/2000, il quale stabilisce che la liquidazione compete all’ufficio che ha dato esecuzione al provvedimento di spesa ed è disposta sulla base della documentazione necessaria a comprovare il diritto del creditore, a seguito del riscontro operato sulla regolarità della fornitura o della prestazione e sulla rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e qualificativi, ai termini ed alle condizioni pattuite;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;

Dato atto che, trattandosi di attività di mero adempimento di obbligazioni giuridiche precedentemente contratte, non è necessario effettuare la comunicazione di avvio del procedimento;

Accertata la conformità del presente provvedimento con gli atti di indirizzo indicati dalla Giunta Comunale;

Dato atto che sono state effettuate le verifiche previste dall’art. 9 del D.L. n. 78 del primo luglio 2009 convertito con modificazioni dalla Legge n. 102 del 03.08.2009 per cui l’impegno risulta compatibile con lo stanziamento in bilancio e con le regole di finanza pubblica così come attestato dal responsabile del servizio finanziario;

Preso atto che:

- l’istruttoria preordinata alla adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.Lvo n. 267 del 2000;
- ai sensi di quanto previsto dagli articoli 6 e 7 del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Popoli è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto responsabile del servizio e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all’istruttoria dell’atto;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l’art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione;

Visto l'art. 184 sulle modalità di liquidazione della spesa;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, in particolare le norme sulle funzioni e sugli atti dei responsabili di settore/servizio;

Attesa la propria competenza ai sensi del decreto del Sindaco di individuazione dei responsabili dei servizi;

DETERMINA

- di accertare la sussistenza dell'obbligo di pagare l'importo richiesto;
- di liquidare il contributo di € 1.000,00 in favore dell'Associazione "Officina del Vento" per l'esecuzione dell'evento "Cecilia, Voce ed Arpa" che si è tenuto il 9 Agosto 2019 presso il teatro della Riserva Naturale Guidata Sorgenti del Pescara;
- di imputare la spesa al capitolo 306, Bilancio 2019 gestione competenza;
- di provvedere al pagamento mediante accredito al codice IBAN IT 98 J 03069 67684 510749164483;
- di disporre che il presente atto sia comunicato al Responsabile dell'Ufficio Finanziario per i conseguenti adempimenti;
- di dare atto, infine, che le obbligazioni economiche del Comune vengono ad esaurirsi con la presente liquidazione;
- di comunicare copia del presente provvedimento all'ufficio di segreteria perché provveda, per quanto di competenza, alla sua archiviazione e conservazione;
- di dare atto di provvedere agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito www.comune.popoli.pe.it, in conformità a quanto previsto dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- di esprimere in relazione alla presente determinazione parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL approvato con decreto legislativo 267/2000.

Popoli, li 26-09-2019

**Il Responsabile del Servizio
f.to Dott.ssa Piera Lisa Di Felice**

A norma dell'art. 8 della legge 241/1990, si rende noto che il responsabile del procedimento è il sottoscritto funzionario e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Piera Lisa Di Felice

Visto di regolarità contabile: SI ATTESTA LA COPERTURA FINANZIARIA – ovvero:
Visto per LA LIQUIDAZIONE DELLA SPESA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Manna Daniela

26-09-2019

È copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Popoli, li **21-10-2019**

L'IMPIEGATO INCARICATO

Il sottoscritto

A T T E S T A

che la presente determinazione, in relazione al disposto dell'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69, è stata pubblicata oggi nel sito informatico del Comune intestato.

Dalla residenza comunale, li **21-10-2019**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Enzo Di Giacomandrea

N° **1400**

(del registro delle pubblicazioni all'albo pretorio)

Il sottoscritto responsabile del servizio della pubblicazione all'albo pretorio, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente determinazione è stata pubblicata all'albo pretorio comunale, come prescritto dall'art. 124, c. 1, del T.U. n. 267/2000, per quindici giorni consecutivi dal **21-10-2019**, al **05-11-2019**.

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
F.to Enzo Di Giacomandrea