

COMUNE DI POPOLI
Prot. Ingresso del 17/06/2013
Numero: **0007661**
Classifica: V



Città di Popoli

Provincia di Pescara

**PARERE DEL REVISORE DEI CONTI
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2013
E RELATIVI ALLEGATI**

Il Revisore dei Conti

Dr. Perruzza Giovanni

SOMMARIO

Verifiche preliminari.....	pag. 3
Previsioni di competenza.....	pag. 5
Titolo I – Entrate Tributarie.....	pag. 6
Titolo II – Entrate da trasferimenti.....	pag. 8
Titolo III – Entrate extratributarie.....	pag. 9
Titolo IV e V – Entrate in conto capitale.....	pag. 9
Titolo I – Spese correnti.....	pag. 10
Titolo II – Spese in conto capitale.....	pag. 12
Bilancio pluriennale 2013 - 2015.....	pag.13
Relazione previsionale e programmatica.....	pag. 14
Programma triennale delle opere pubbliche.....	pag. 15
Spesa del personale.....	pag. 16
Conclusioni.....	pag. 16

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto **Perruzza Giovanni** revisore ai sensi dell'art. 234 ss. del D.lgs. 267/2000 :

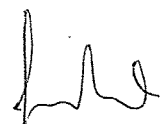
- ricevuto in data **11 giugno 2013** lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data **4 giugno 2013 con delibera n. 137**, assieme ai seguenti allegati obbligatori:
 1. bilancio pluriennale **2013 – 2015** ;
 2. relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 3. rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso (**2012**)
 4. programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della legge n. 109/1994 approvato con delibera di giunta comunale **n. 310 del 28 dicembre 2012** ;
 5. prospetto analitico delle spese del personale previste in bilancio.
 - Viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il D. lgs. N. 267/2000;
 - tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali
 - visto il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari anni 2012/2014 approvato con deliberazione della giunta comunale **n. 71 del 29/03/2012** ;
 - vista la deliberazione del consiglio comunale **n. 29 del 28/05/2013** con cui per l' anno 2013 vengono determinate le aliquote IMU dell' anno 2013
 - vista la deliberazione del consiglio comunale **n. 44 del 27/09/2012**, con cui è stato approvato il regolamento per l' applicazione dell'IMU ;
 - vista la deliberazione della giunta comunale **n. 136 del 04/06/2013** con cui sono state determinate le tariffe dei servizi a domanda individuale ;

- vista la deliberazione di consiglio comunale n. **25 del 30/04/2013** con cui è stata confermata l'aliquota per l'addizionale comunale IRPEF per l'anno 2013 ;
- vista la deliberazione del consiglio comunale n. **30 del 28/05/2013** con cui sono state definite il numero delle rate e scadenze del tributo sui rifiuti TARES ;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

il revisore del conto , esaminati i documenti suddetti, ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'art. 162 del D.lgs. 267/2000 e secondo i postulati dei principi contabili degli enti locali di :

- Unità;
- Annualità;
- Universalità;
- Integrità;
- Veridicità e attendibilità;
- Pubblicità;
- Pareggio finanziario complessivo
- Equilibrio corrente

Il quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza **2013** il riepilogo dei risultati differenziali (tabelle previste dal Dpr n. 194/1996) e la tabella riassuntiva delle entrate a destinazione vincolata, iscritte nel bilancio, risultano come segue:



PREVISIONI DI COMPETENZA

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

ENTRATE	Euro	SPESE	Euro
Titolo I: Entrate tributarie	2.871.000,00	Titolo I: Spese correnti	4.420.788,68
Titolo II: Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	758.061,40	Titolo II: Spese in conto capitale	12.401.771,79
Titolo III: Entrate extratributarie	1.126.882,76	Titolo III: Spese per rimborso di prestiti	315.155,48
Titolo IV: Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni crediti	12.214.707,90	Titolo IV: Spese per servizi per conto terzi	1.205.164,57
Titolo V: Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0		
Titolo VI: Entrate da servizi per conto terzi	1.205.164,57		
Avanzo di amministrazione	167.063,89		
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	18.342.880,52	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	15.820.675,37

È stato inoltre verificato l'equilibrio finale di bilancio di seguito dimostrato

RISULTATI DIFFERENZIALI

Equilibrio economico finanziario	Euro
Entrate titoli I-II-III (+)	4.755.944,16

Spese correnti	(-)	4.420.788,68
Differenza		335.155,48
Quota di capitale di ammortamento mutui	(-)	315.145,48
Differenza	(+)	20.000,00
Finanziata con avanzo di amm.ne vincolato per		0
Equilibrio finale		
Entrate finali (av. + titolo I +II+III+IV)	(+)	17.137.715,95
Spese finali (disav. + titolo I+II)	(-)	16.822.560,47
Importo da impiegare		315.155,48

TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE

ENTRATE	Previsioni definitive 2012 Euro	2013 Euro	Differenza
Titolo I Entrate tributarie	2.728.368,54	2.871.000,00	142.631,46
Titolo II Entrate da contributi e trasferimenti correnti	1.671.074,49	758.061,40	- 913.013,09
Titolo III Entrate extratributarie	1.272.639,73	1.126.882,76	- 145.756,97
Titolo IV Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni crediti	10.527.713,99	12.214.707,90	1.686.993,91
Titolo V Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.186.568,20	0	- 1.186.568,20
Titolo VI Entrate da servizi per conto terzi	1.205.164,57	1.205.164,57	0
Totale	18.591.429,52	18.175.816,63	- 415.712,89
Avanzo di amministrazione	200.461,26	167.063,89	- 33.397,37
		0	
TOTALE ENTRATE	18.791.990,78	18.342.880,52	- 449.110,26

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio di tutti i tributi obbligatori, tra cui:

Imposta municipale unica

Il gettito, determinato con le seguenti aliquote, detrazioni e riduzioni:

Aliquota ridotta per abitazione principale	0,4%
Aliquota ordinaria	1%
Detrazione per abitazione principale	Euro 200,00

È stato previsto un gettito pari ad euro **1.400.000,00**.

Imposta comunale sulla pubblicità

La previsione per l'imposta sulla pubblicità è pari ad euro **4.500,00**

Addizionale comunale I.R.P.E.F.

L' aliquota dell' addizionale comunale è pari allo 0,80% con soglia di esenzione ad euro 15.050,00 di reddito complessivo ; con un gettito previsto 2013 pari a euro **380.000,00**.

T.A.R.E.S.

Il gettito è previsto in euro **685.000,00**.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 28/05/2013 sono state definite il numero delle rate e le scadenze del tributo sui rifiuti TARES. Devono ancora essere approvati il regolamento comunale TARES e le tariffe del tributo in conformità del piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio. Alla data di redazione del presente parere, nonostante i numerosi solleciti del Comune , la Mantini srl, soggetto gestore del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti



solidi urbani , non ha ancora consegnato all' ente il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Entrate da recupero dell' evasione dei tributi comunali : sono stati previsti euro 25.000,00 per entrate da accertamenti ICI ed euro 20.000,00 per entrate da accertamenti TARSU.

Entrate da fondo di solidarietà comunale : ammonta ad euro 340.000,00.

La legge di stabilità 2013 ha previsto che tutto il gettito dell'IMU 2013 è di competenza comunale, fatta eccezione per quello relativo agli immobili di categoria D, il cui gettito ad aliquota standard dello 0,76% rimane alle Stato. Data la necessità di garantire il mantenimento del saldo di finanza pubblica, in seguito all' assegnazione ai comuni di tutto il gettito IMU sono stati cancellati tutti i trasferimenti statali come il fondo sperimentale di equilibrio. In ragione dell' effetto negativo, in termini di minori entrate, derivanti dall' effetto congiunto della soppressione dei trasferimenti statali e dal mancato gettito IMU sui fabbricati di categoria D, è stato istituito in fondo di solidarietà comunale con lo scopo di assicurare che le predette minori entrate non producano aumenti o diminuzioni troppo elevate rispetto alle risorse dei comuni. Alla data attuale il DPCM di ripartizione del fondo di solidarietà comunale non è stato ancora emanato. Tale circostanza costituisce il maggiore punto critico del bilancio di previsione del comune di Popoli in quanto la somma di euro 340.000,00 costituisce necessariamente una stima.

TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI

	Previsioni definitive 2012 euro	2013 euro
Categoria 1°: Contributi e trasferimenti correnti dello Stato	1.193.722,07	453.470,67
Categoria 2° : Contributi e trasferimenti dalla Regione	389.135,42	222.253,77
Categoria 5° : Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del	88.217,00	82.336,96

settore pubblico		
Totale	1.671.074,49	758.061,40

Categoria 1° : si segnala la notevole riduzione della provvidenze statali per il sisma 2009 pari ad euro 740.251,40 di cui euro 289.692,37 per contributo ordinario.

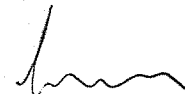
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

	Previsioni definitive 2012 Euro	2013 Euro
Categoria 1° : Proventi da servizi	255.100,00	236.000,00
Categoria 2° : Proventi di beni dell'ente	781.262,76	720.782,76
Categoria 3° : Interessi su anticipazioni crediti	6.500,00	6.500,00
Categoria 5° : Proventi diversi	229.756,97	163.600,00
Totale	1.272.639,73	1.126.882,76

Tra le voci del titolo III gli importi più significativi sono costituiti dai proventi dell'azienda elettrica per euro **285.000,00**, per diritti verso l' ACA per euro **206.582,76**, per fitti reali di beni immobili e altri canoni per euro **140.000,00**.

TITOLO IV E V – ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Titolo IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione crediti	Previsioni definitive 2012	2013 Euro



	Euro	
Categoria 1°: Alienazione di beni patrimoniali	85.700,00	424.274,68
Categoria 2° : Trasferimenti di capitali dallo Stato	9.120.000,00	11.506.956,06
Categoria 3°: Trasferimenti di capitali dalla Regione	621.434,61	203.586,94
Categoria 4°: Trasferimenti di capitali da altri enti del settore pubblico	25.433,13	-
Categoria 5°: Trasferimenti di capitali da altri soggetti	675.146,25	79.890,22
Totale	10.527.713,99	12.214.707,90
Titolo V – Entrate derivanti da accensioni di prestiti		
Categoria 3°: Assunzione di mutui e prestiti	1.186.568,20	0
Totale	1.186.568,20	0
(+) Avanzo di amministrazione		
(+) Risorse correnti destinate a investimenti		
(-) Quota concessioni edilizie destinate alla gestione corrente		
(-) Proventi da alienazione di beni destinati alla copertura di debiti fuori bilancio		
Altro		
Totale risorse per investimenti		12.214.707,90
Titolo II – Spese in conto capitale		12.401.771,79

In relazione alle spese in conto capitale previste, si rileva la coerenza con quanto indicato nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui alla legge n. 109/1994.

TITOLO I – SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti, confrontate con le previsioni definitive dell'esercizio **2012** è il seguente:

SPESE	Previsioni definitive 2012 Euro	2013 Euro	Differenza
Titolo I: Spese correnti	5.312.747,09	4.420.788,68	- 891.958,41
Titolo II: Spese in conto capitale	11.934.482,69	12.401.771,79	467.289,10
Titolo III: Spese per rimborso di prestiti	456.596,43	315.155,48	- 141.440,95
Titolo IV: Spese per servizi per conto terzi	1.205.164,57	1.205.164,57	
TOTALE SPESE	18.908.990,78	18.342.880,52	- 566.110,26

BILANCIO DI PREVISIONE 2013

	Previsioni definitive 2012 Euro	2013 Euro
Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo	1.399.016,98	1.333.418,57
Funzioni di polizia locale	173.043,98	171.413,66
Funzioni di istruzione pubblica	343.542,70	365.426,84
Funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali	71.023,05	92.371,64
Funzioni del settore sportivo e ricreativo	52.129,24	51.954,66
Funzioni nel campo turistico	22.420,00	10.000,00
Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	373.744,22	318.048,50
Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	2.153.629,19	1.339.062,49
Funzioni nel settore sociale	561.147,77	560.156,34
Funzioni nel campo dello sviluppo economico	1.549,37	1.549,37
Funzioni relative a servizi produttivi	161.500,59	177.386,61
Totale spese correnti	5.312.747,09	4.420.788,68

TITOLO II – SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare degli investimenti complessivi è pareggiato dalle entrate ad essi destinate, nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

	Previsioni definitive 2012 Euro	2013 Euro
Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo	192.700,00	297.125,59
Funzioni di istruzione pubblica	1.209.370,06	90.386,97
Funzioni del settore sportivo e ricreativo	6.227,71	-
Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	242.000,00	-
Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	9.887.212,13	11.779.412,26
Funzioni nel settore sociale	-	14.850,00
Funzioni nel campo dello sviluppo economico	46.972,79	204.996,97
Funzioni relative a servizi produttivi	350.000,00	15.000,00
Totale spese in conto capitale	11.934.482,69	12.401.771,79

BILANCIO PLURIENNALE 2013 – 2015

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'art. 171 del D.lgs. n. 267/2000.

Il documento per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio, costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi di bilancio, previsti dall'art. 162 del D.lgs. n. 267/2000 e dei postulati dei principi contabili degli enti locali, escluso quello dell'annualità;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese d'investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento, ai sensi dell'art. 204 del D.lgs. 267/2000;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare, presentate dall'organo consiliare, ai sensi dell'art. 46, comma 3, D.lgs. 267/2000;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 91 del D.lgs. 267/2000.



Bilancio Pluriennale				
ENTRATE	Previsione 2013	Previsione 2014	Previsione 2015	Totale triennio 2013-2015
Titolo I	2.871.000,00	2.880.000,00	2.880.000,00	8.631.000,00
Titolo II	758.061,40	674.020,43	674.020,43	2.106.102,26
Titolo III	1.126.882,76	1.141.882,76	1.141.882,76	3.410.648,28
Titolo IV	12.214.707,90	516.869,26	456.869,26	13.188.446,42
Titolo V	0	0	0	0
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	167.063,89	0	0	0
TOTALE	17.137.715,95	5.212.772,45	5.152.772,45	27.503.260,85

Bilancio Pluriennale				
SPESE	Previsione 2013	Previsione 2014	Previsione 2015	Totale triennio 2013-2015
Titolo I	4.420.788,68	4.367.408,91	4.352.653,42	13.140.851,01
Titolo II	12.401.771,79	516.569,26	456.869,26	13.375.210,31
Titolo III	315.155,48	328.484,28	343.249,77	986.889,53
TOTALE	17.137.715,95	5.212.462,45	5.152.772,45	27.502.950,85

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione previsionale e programmatica, approvata dall'organo esecutivo, è stata redatta in base agli schemi approvati con Dpr n. 326/1998, ed in conformità a quanto stabilito dall'art. 170 del D.lgs. n. 267/2000, dallo statuto e dal regolamento di contabilità.

La relazione previsionale e programmatica è il documento su cui si fonda la programmazione dell'Ente e a cui si fa riferimento, a fine esercizio, per analizzare i risultati conseguiti, in rapporto ai programmi previsti e ai costi sostenuti.

In tale documento è stata presa in esame:

1. la ricognizione dei dati fisici e l'illustrazione delle caratteristiche generali;
2. la valutazione generale dei mezzi finanziari per le entrate;
3. l'esposizione dei programmi di spesa e degli eventuali progetti.

In particolare, per le entrate la relazione comprende una valutazione generale sulle risorse più significative, ed individua le fonti di finanziamento, evidenziando l'andamento storico delle stesse e i relativi vincoli.

Per la parte spesa, la relazione è redatta per programmi e progetti, rilevando distintamente la spesa corrente e consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento; comprende, inoltre, i programmi indicati nel bilancio annuale, ne specifica le finalità e definisce le risorse umane, strumentali e finanziarie a ciascuno di esse destinate.

Tenuto conto di quanto sopra, si ritiene idoneo il contenuto della relazione previsionale e programmatica.

Programma triennale ed elenco dei lavori pubblici

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono stati redatti secondo le indicazioni e gli schemi specifici.

Gli importi inclusi nel programma trovano riferimento nel bilancio annuale e in quello pluriennale. Il programma triennale opere pubbliche 2013-2015 e l'elenco annuale dei lavori da realizzare nel 2013 è stato adottato con deliberazione della giunta comunale n. 310 del 28 dicembre 2012.

Spesa del Personale

Spese del personale previsione 2013	
Totale intervento 1	1.107.411,11
Totale Intervento 7 IRAP	73.789,92
Totale intervento 3	-
Totale spese 2013	1.181.101,03
Spesa corrente 2013	4.420.788,68
Incidenza spese del personale 26,71%	

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nella presente relazione, richiamato l'articolo 239 del D.lgs. n., 267/2000 e tenuto, altresì, conto:

- del parere favorevole espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente,
- della necessità ed urgenza di approvare il bilancio di previsione 2013 senza poter beneficiare della proroga al 30 settembre 2013 ;
- che alla data attuale non è stata ancora pubblicata l' assegnazione del fondo comunale di solidarietà

- che le somme inserite in bilancio a titolo di fondo comunale di solidarietà sono state determinate necessariamente in maniera approssimativa e presuntiva così come evidenziato nel parere al bilancio 2013 da parte del responsabile del servizio finanziario ;

il revisore del conto rileva la congruità, la coerenza e l'attendibilità delle previsioni di bilancio e dei programmi; esprime parere favorevole con riserva sulla proposta di bilancio di previsione 2013, sul bilancio pluriennale 2013 – 2015.

La riserva deriva dall' incertezza sulle somme iscritte in bilancio a titolo di fondo comunale di solidarietà.

Il revisore raccomanda di limitare il più possibile le spese correnti e di adottare le eventuali variazioni necessarie per mantenere l' equilibrio di bilancio quando sarà nota l'assegnazione del il fondo comunale di solidarietà

Inoltre, il Revisore da atto che per l' anno **2012** il comune ha rispettato il patto di stabilità e che il bilancio di previsione per l'anno **2013** rispetta le condizioni necessarie per il raggiungimento degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, nell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento di cui all'ultimo comma dell'art. 119 della Costituzione, e che non sono presenti irregolarità di sorta in materia contabile e finanziaria.

Popoli, li 17 giugno 2013

Il Revisore dei Conti

Dr. Giovanni Perruzza

